

La Cuestión Rural y la Paz en Colombia

Mauricio Uribe López

Profesor

Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas

Universidad EAFIT



- ① La Relación entre la Ruralidad y la Guerra
- ② Características del Estilo de Desarrollo en Colombia
- ③ Sesgo Anti-campesino
- ④ Construcción de Paz

Ruralidad y Guerra

- ▶ Las guerras civiles tienden a ser, en buena medida, fenómenos rurales.
- ▶ La dimensión rural de las guerras civiles es consistente con varios de sus mecanismos explicativos más recurrentes (Kalyvas, 2007, p. 423):



- ▶ Desigualdad en la distribución de la tierra.
- ▶ Empobrecimiento súbito de los habitantes del campo.
- ▶ Facilidades que tienen los competidores armados del Estado para esconderse y sorprender a las fuerzas gubernamentales.
- ▶ Dispersión de la población que dificulta la regulación estatal.

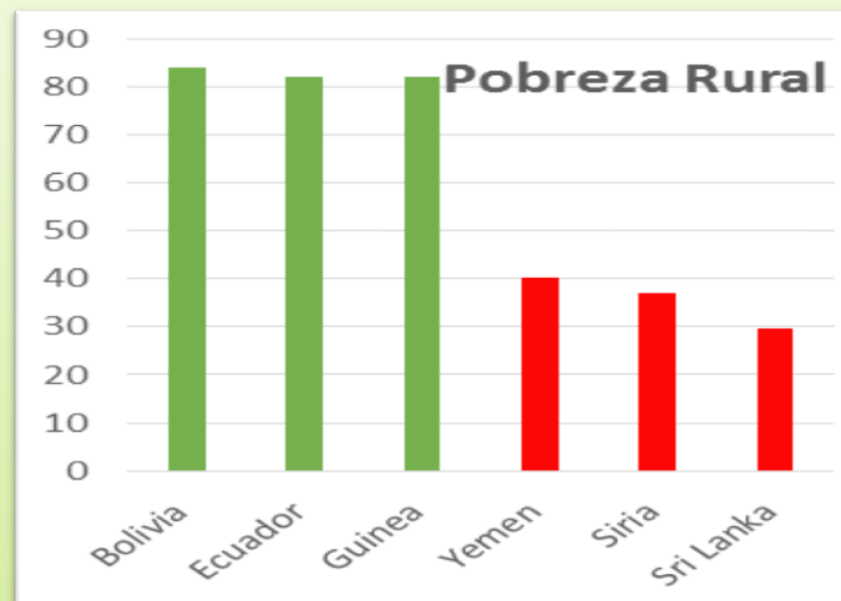
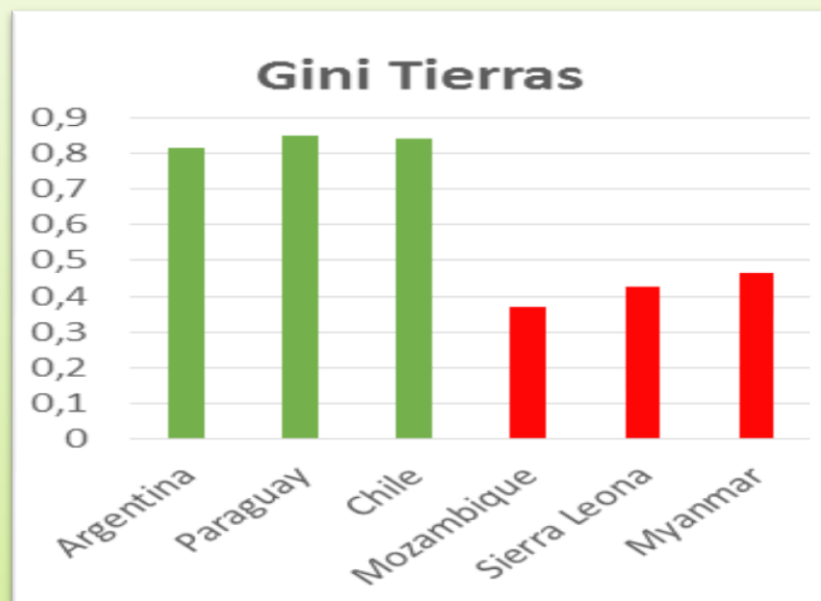
Ruralidad y Guerra



Fearon (2004):

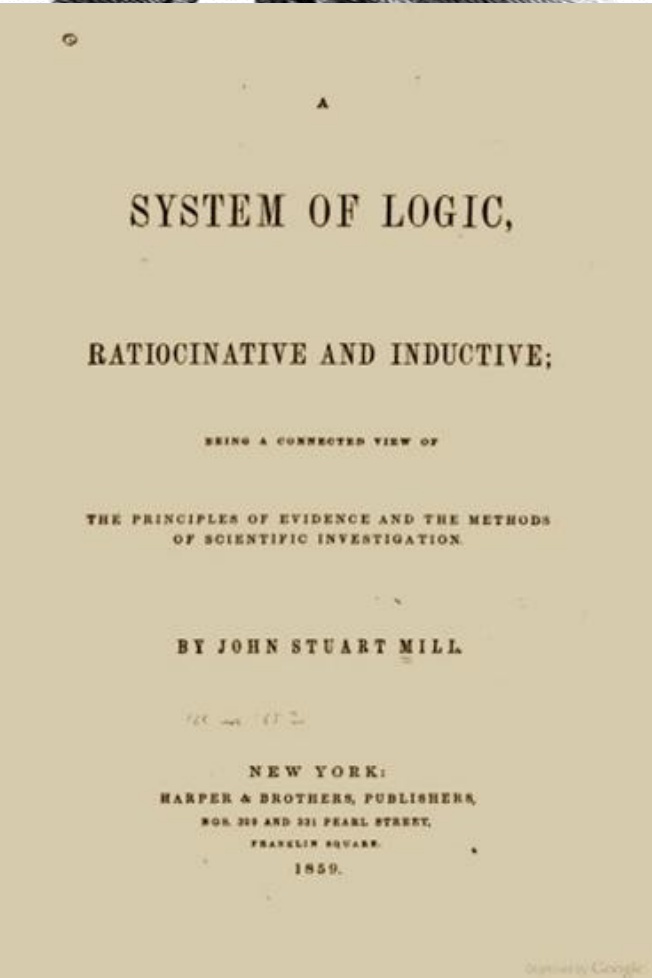
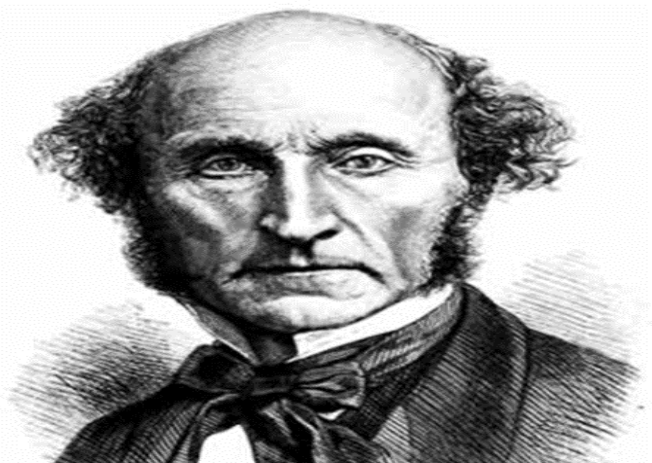
- ▶ Uno de los tipos de guerras internas que más tienden a prolongarse en el tiempo:
“rebeliones de los hijos del suelo”
(*sons-of-the-soil rebellions*)
- ▶ “Insurgencias periféricas”

Condiciones rurales (¿necesarias? ¿suficientes?)



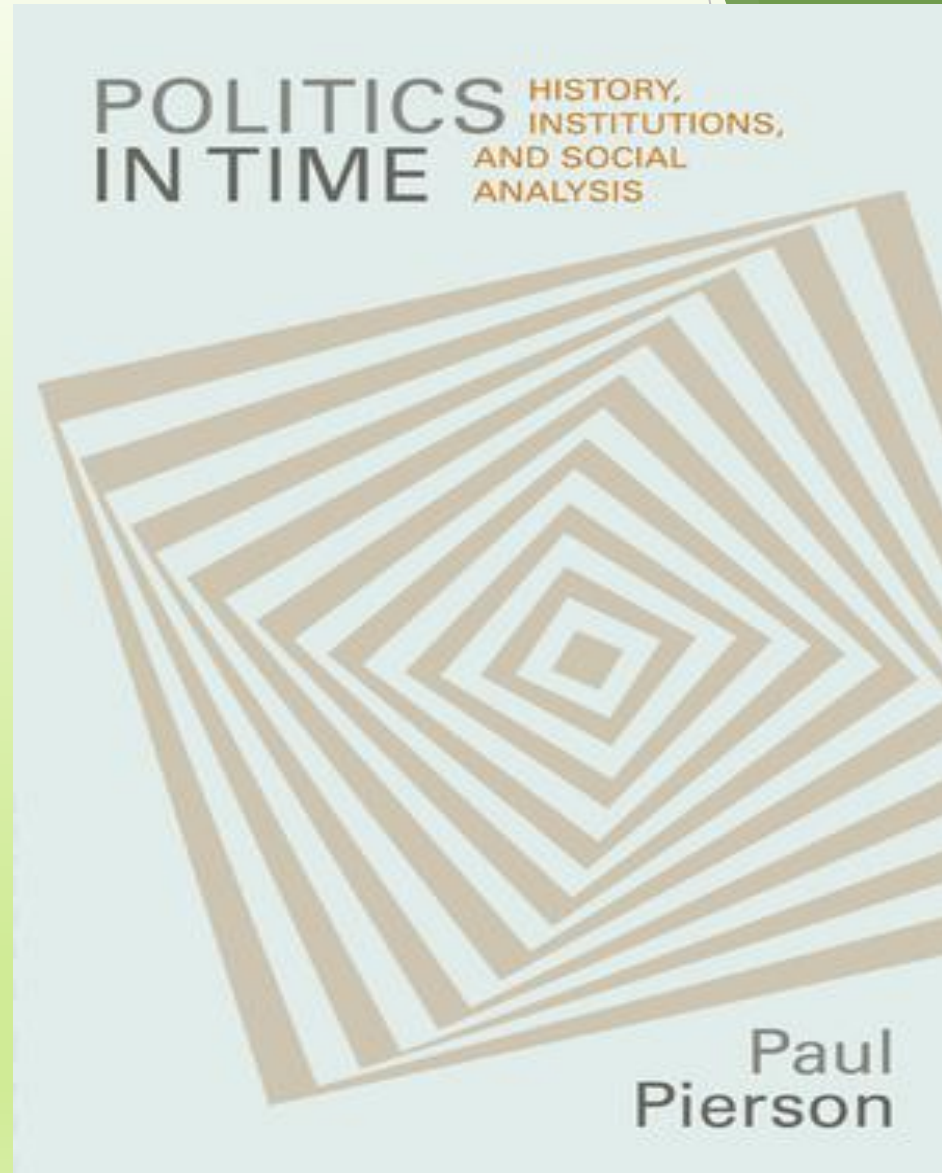
Los datos sobre Gini son tomados de Frankema (2006). Los años del Gini son: Argentina 1960 y 1988 (no cambió); Paraguay, 1991 (en 1961 era 86,3); Chile 1997 (en 1965 era 86,5); Mozambique 1999, Sierra Leona 1970, Myanmar 1993. Los datos de incidencia de la pobreza rural son de WDI (2015) y los años correspondientes son: Bolivia 1999, Ecuador 2000, Guinea 1994, Siria 2007, Sri Lanka 1990.

Resultado de interés (Guerra Duradera)	(Alto Gini de Tierras)	(Alta Incidencia de la Pobreza Rural)	¿Necesaria? ¿Suficiente?	(Alta informalidad urbana, Bonanzas en la periferia...etc.)
Y	Q	P		Z
Caso positivo 1	Presente	Presente		
Caso positivo 2	Ausente	Presente	Q no es condición necesaria de Y	Es posible que $P + Z \Rightarrow Y$
Caso positivo 3	Presente	Ausente		
Caso negativo 1	Presente	Ausente	P no es condición suficiente de Y	Es posible que $Q + Z \Rightarrow Y$
Caso negativo 2	Ausente	Presente		



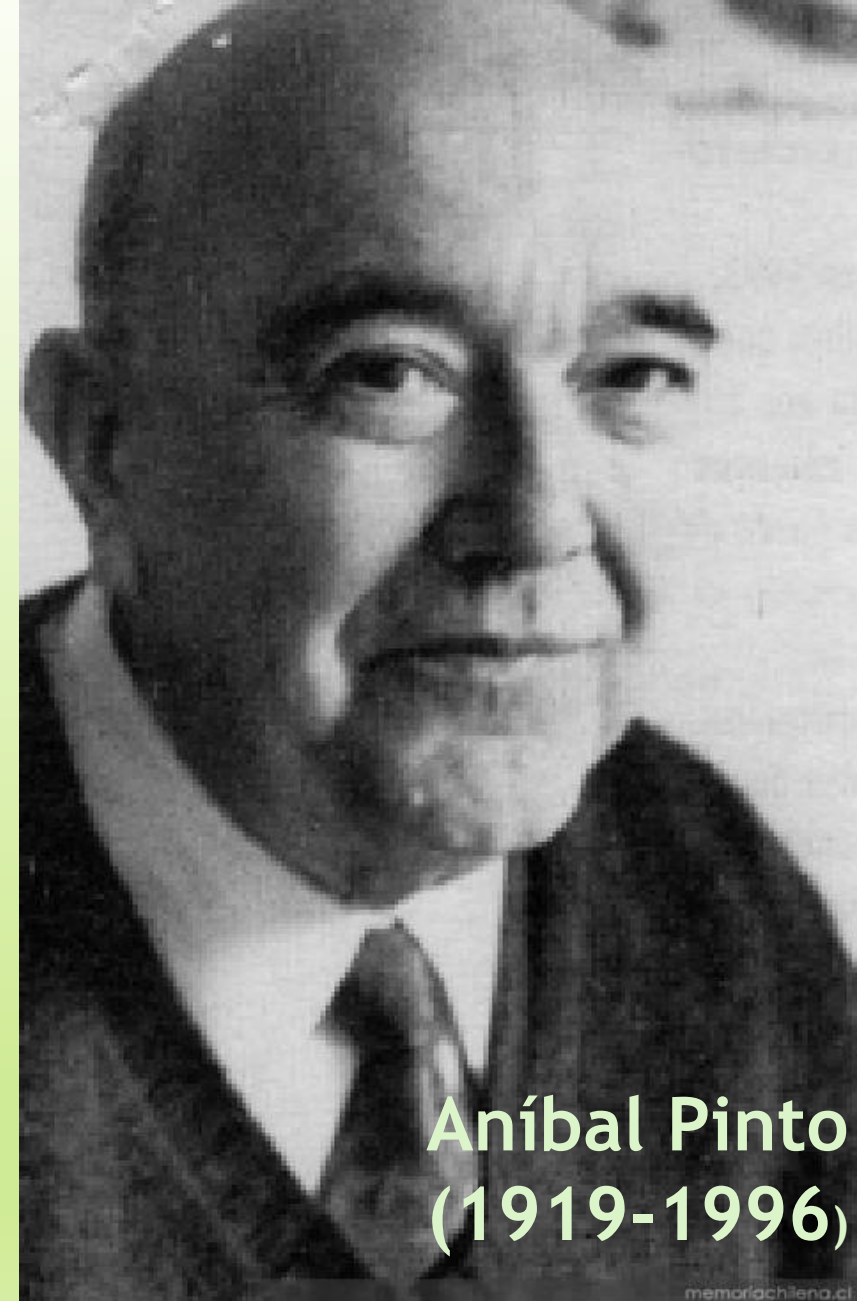
La historia cuenta...

- ▶ Coyunturas Críticas
- ▶ *Path Dependence*
- ▶ Momentos de Reforzamiento



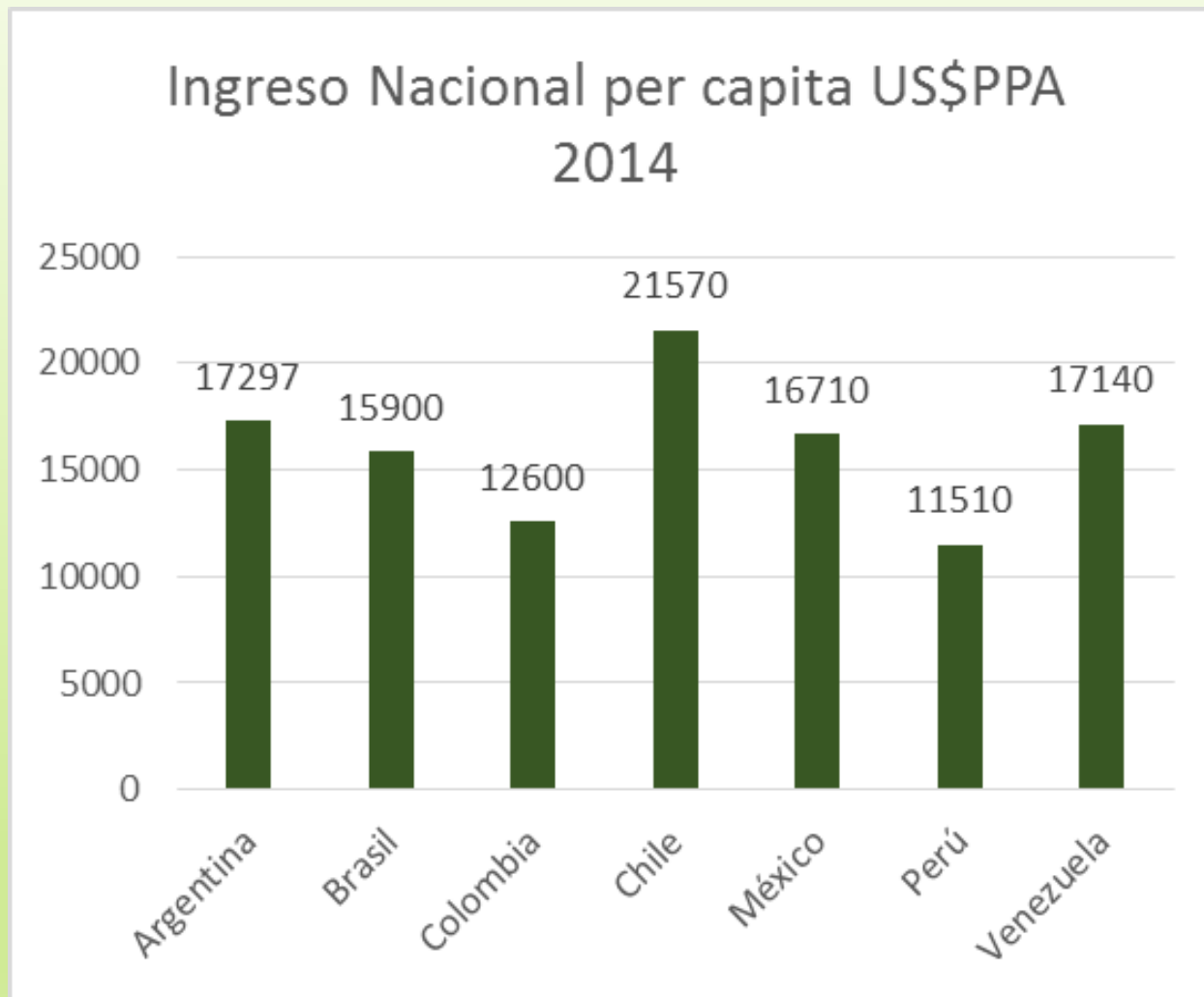
Estilo de Desarrollo

- ▶ La incapacidad del aparato productivo para incorporar en la economía formal a la población, dando lugar a la existencia de un creciente ejército de reserva disponible para las diversas expresiones armadas y delincuenciales;
- ▶ La configuración de procesos de acumulación excluyente en regiones con economías de enclave;
- ▶ El sesgo anti-campesino del estilo de desarrollo;
- ▶ Las fallas de la gobernabilidad y del ordenamiento del territorio que se expresan en una débil capacidad del Estado en las regiones.



Aníbal Pinto
(1919-1996)

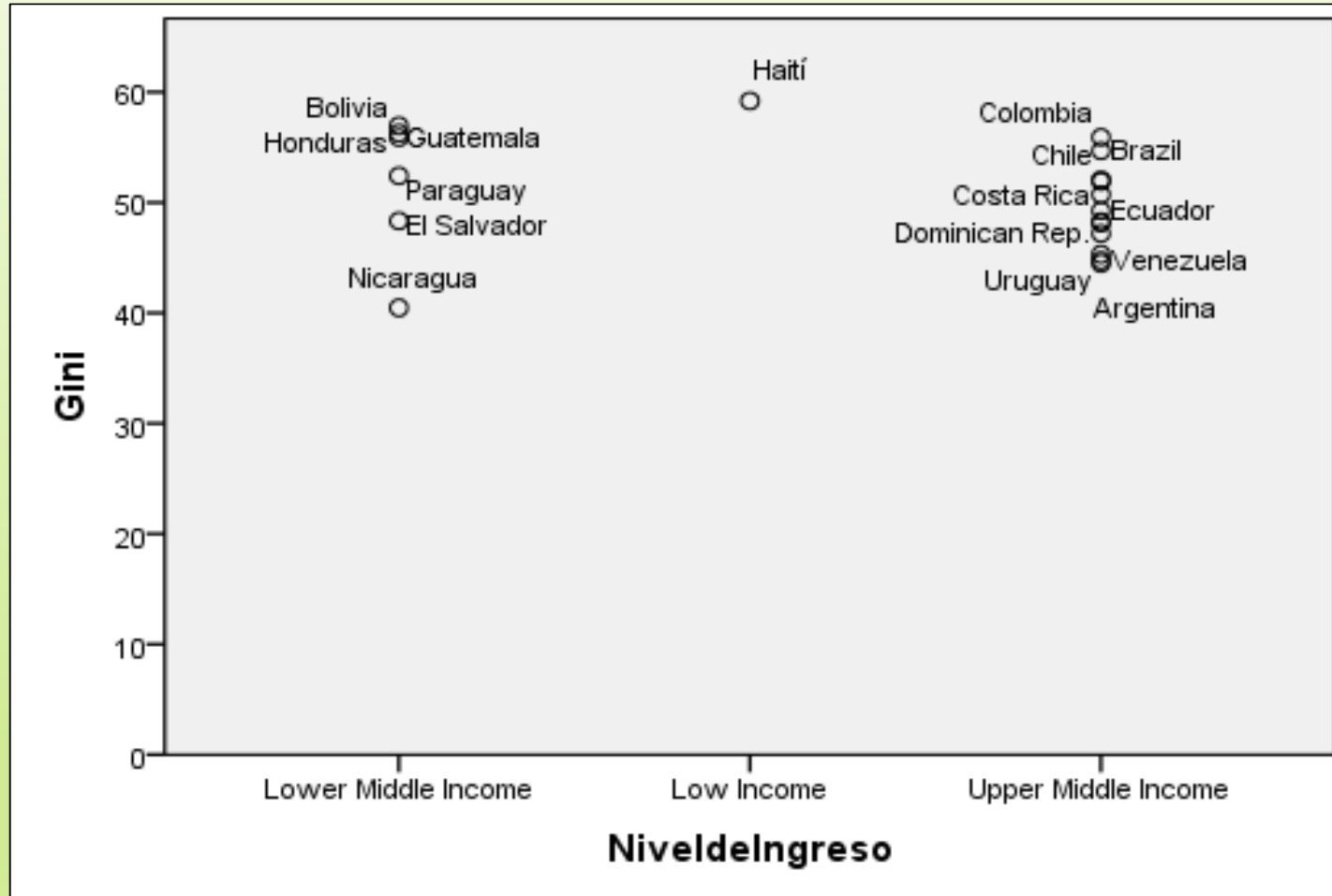
Estilo de Desarrollo



Fuente: Elaboración propia con base en Banco Mundial, WDI, 2015. La cifra de Argentina corresponde a 2013 y es tomada de UNDP.

Estilo de Desarrollo

América Latina: Desigualdad y Nivel de Ingreso



Elaborado por el autor con base en los *World Development Indicators* del Banco Mundial. <http://data.worldbank.org/>. El valor del coeficiente de Gini corresponde al dato disponible más reciente en el período 2000-2011.

Según versión más reciente de los *World Development Indicators*:

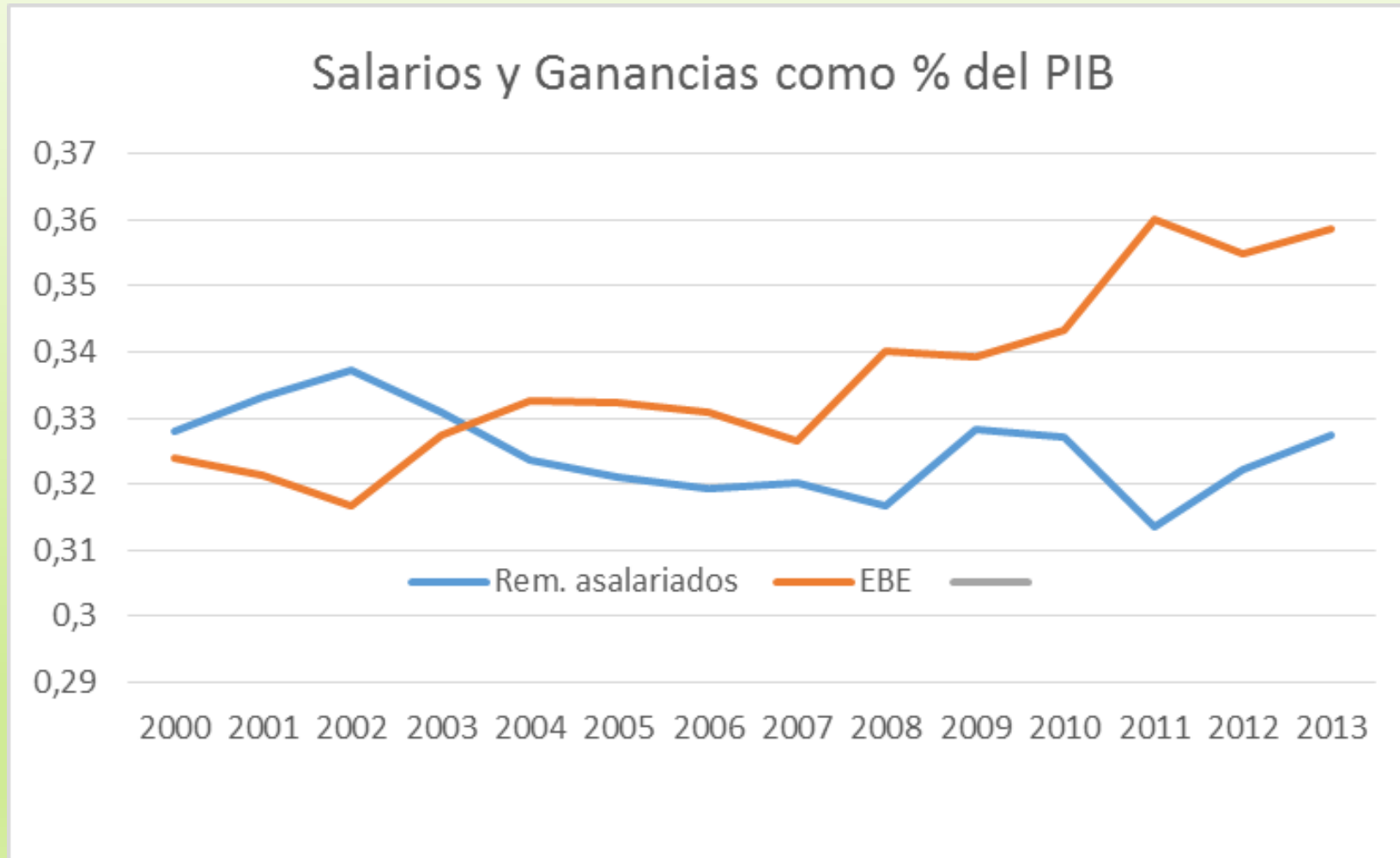
- ▶ Colombia, con un coeficiente de Gini de 0,5353 (para el año 2012) tiene la peor distribución del ingreso de América Latina después de Honduras (0,574 para el año 2011).
- ▶ El coeficiente de Gini de Colombia supera al de países tradicionalmente desiguales en la región como Brasil (0,5267 en 2012), Guatemala (0,5235 en 2011) y Chile (0,5084 en 2011).
- ▶ En Colombia el diez por ciento de la población con mayores ingresos gana 39,23 veces más que el diez por ciento con menores ingresos.
- ▶ En Chile, a pesar de su alto coeficiente de Gini, esa misma diferencia es mucho menor que en Colombia: 23,83 veces. En Ecuador -que tiene un Gini de 0,4657 (para el año 2012)- también es menor: 25 veces.

“Quizá valiera la pena recordar la importancia que tiene impedir la acumulación excesiva de propiedades y de riqueza” (Rawls, 1971, p. 79).



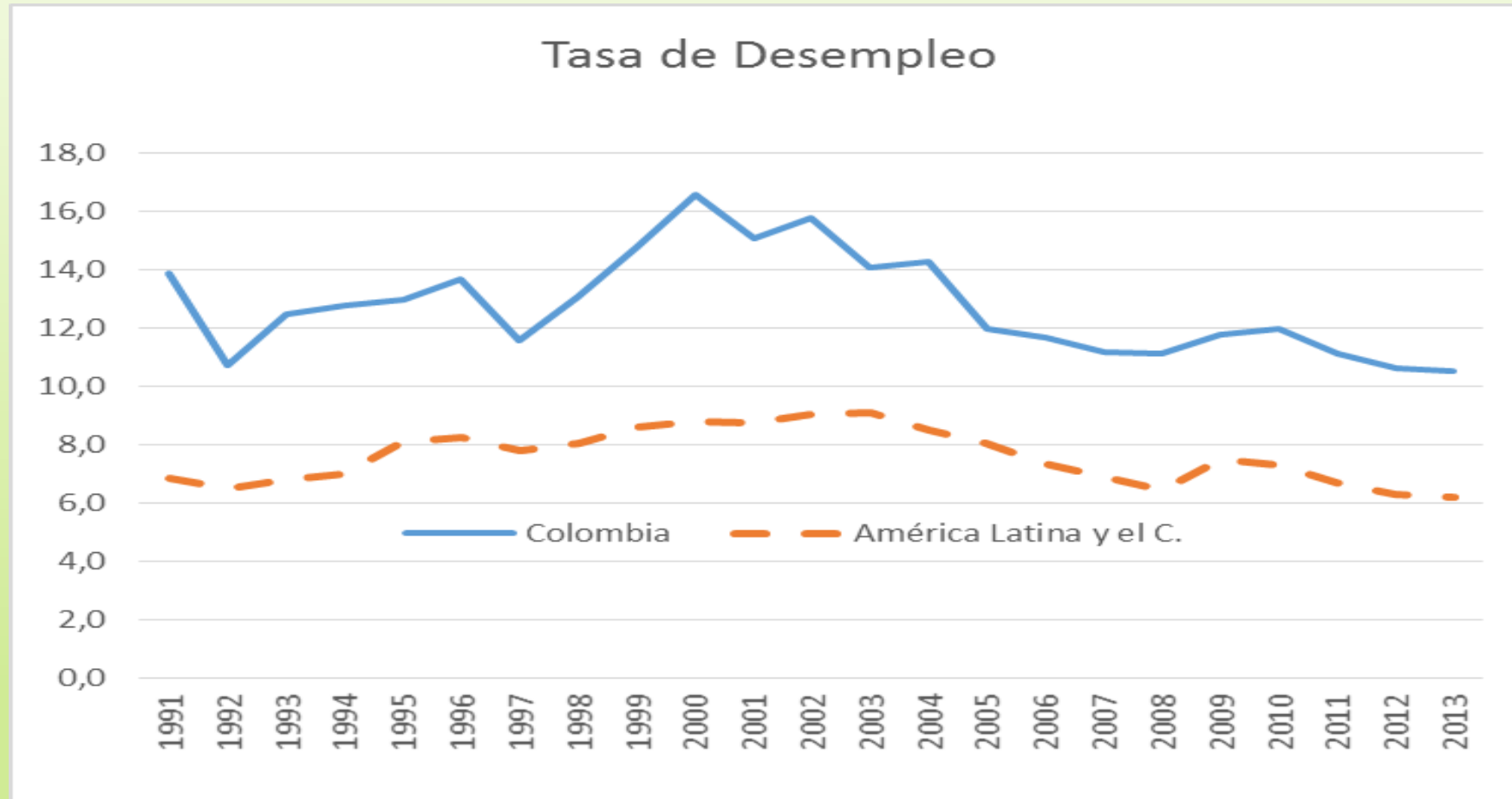
John Rawls (1921-2002)

Estilo de Desarrollo



Fuente: Elaboración propia con base en Dane, cuentas nacionales, 2015

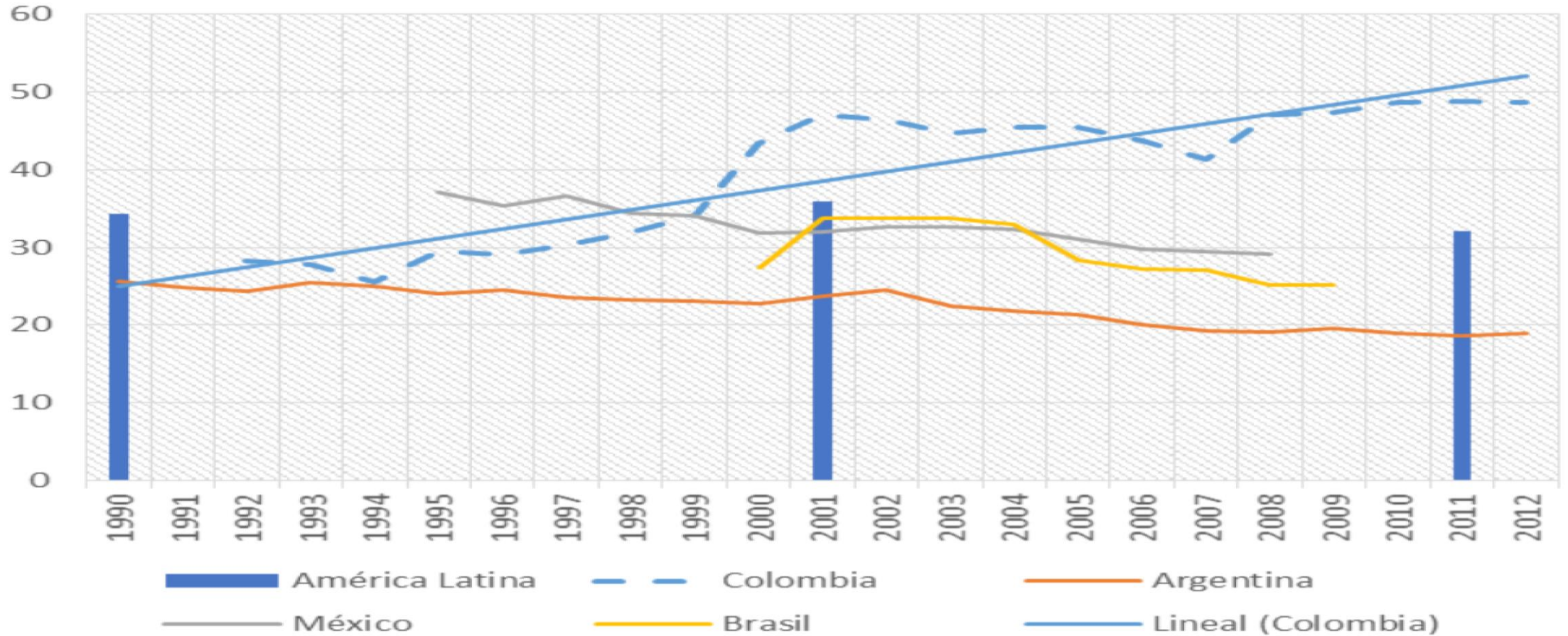
Estilo de Desarrollo



Fuente: Elaboración propia con base en Banco Mundial, WDI, 2015

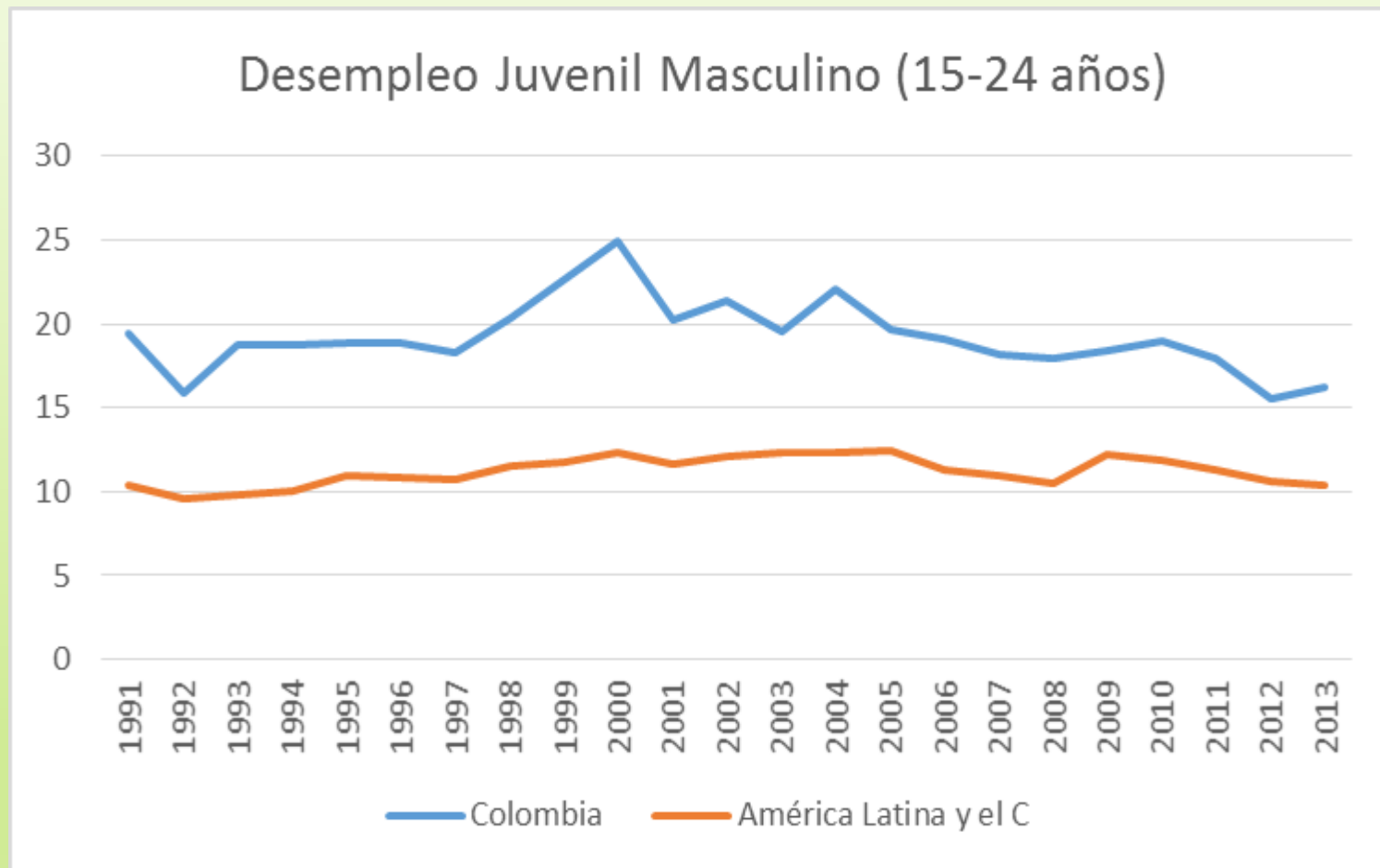
Estilo de Desarrollo

Vulnerabilidad del Empleo



Fuente: Elaboración propia con base en Banco Mundial, WDI, 2015

Estilo de Desarrollo



Fuente: Elaboración propia con base en Banco Mundial, WDI, 2015

“La economía colombiana se caracteriza por tener una oferta abundante de mano de obra, la que proviene de una población numerosa, en crecimiento y con fuertes incentivos a participar en el mercado de trabajo, sin que haya una respuesta adecuada y suficiente del aparato productivo, razón por la cual las tasas de desempleo y subempleo son elevadas” (Bonilla, 2007, p. 87)

		2000		2013
1	Casanare	2,93	Casanare	1,96
2	Arauca	1,00	Meta	1,94
3	Bogotá D. C.	1,00	Santander	1,14
4	Santander	0,71	Bogotá D. C.	1,00
5	Meta	0,66	Arauca	0,95
6	Valle	0,66	Boyacá	0,69
7	Antioquia	0,62	Bolívar	0,66
8	Cundinamarca	0,60	Antioquia	0,64
9	San Andrés y Providencia	0,56	Valle	0,64
10	Boyacá	0,53	San Andrés y Providencia	0,61
11	Atlántico	0,50	Cundinamarca	0,59
12	Huila	0,48	Cesar	0,56
13	Quindío	0,46	Putumayo	0,56
14	Bolívar	0,45	Huila	0,50
15	Risaralda	0,44	Atlántico	0,50
16	Tolima	0,43	Tolima	0,48
17	Caldas	0,42	Risaralda	0,47
18	La Guajira	0,41	Caldas	0,45
19	Cesar	0,39	Quindío	0,42
20	Norte Santander	0,35	Norte Santander	0,38
21	Córdoba	0,35	La Guajira	0,38
22	Vichada	0,31	Cauca	0,37
23	Guaviare	0,31	Magdalena	0,33
24	Amazonas	0,30	Córdoba	0,32
25	Guainía	0,30	Caquetá	0,30
26	Putumayo	0,30	Sucre	0,29
27	Magdalena	0,28	Amazonas	0,28
28	Caquetá	0,27	Nariño	0,28
29	Cauca	0,26	Guainía	0,27
30	Sucre	0,26	Chocó	0,27
31	Nariño	0,25	Vichada	0,26
32	Vaupés	0,22	Guaviare	0,25
33	Chocó	0,19	Vaupés	0,19

PIB per capita departamental como proporción del PIB per capita de Bogotá.

Fuente: Elaboración propia con base en Dane, cuentas departamentales.

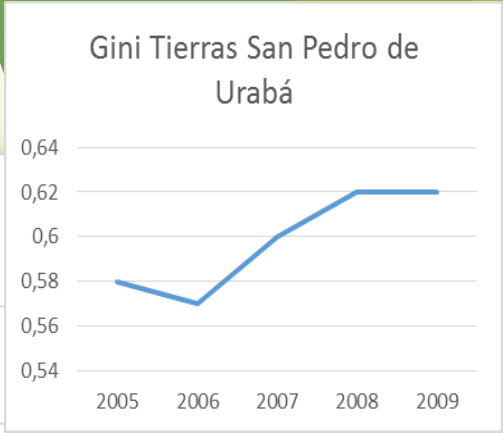
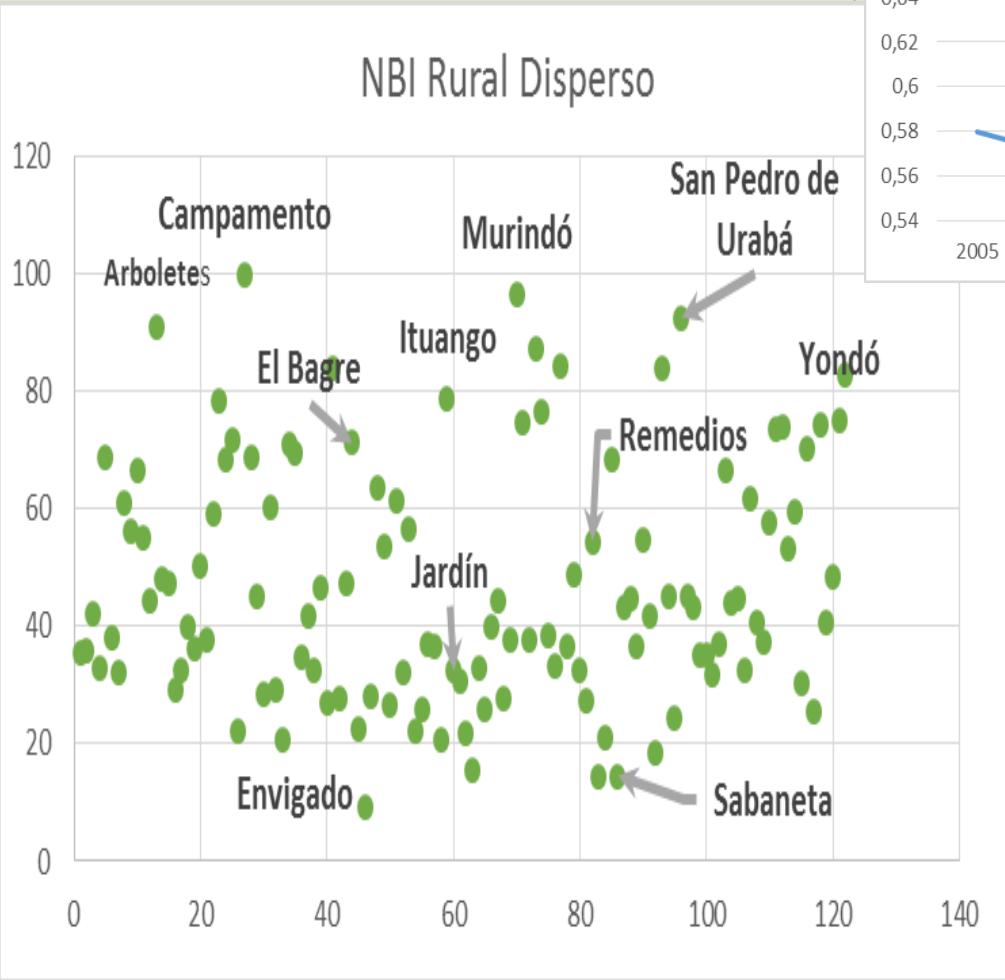
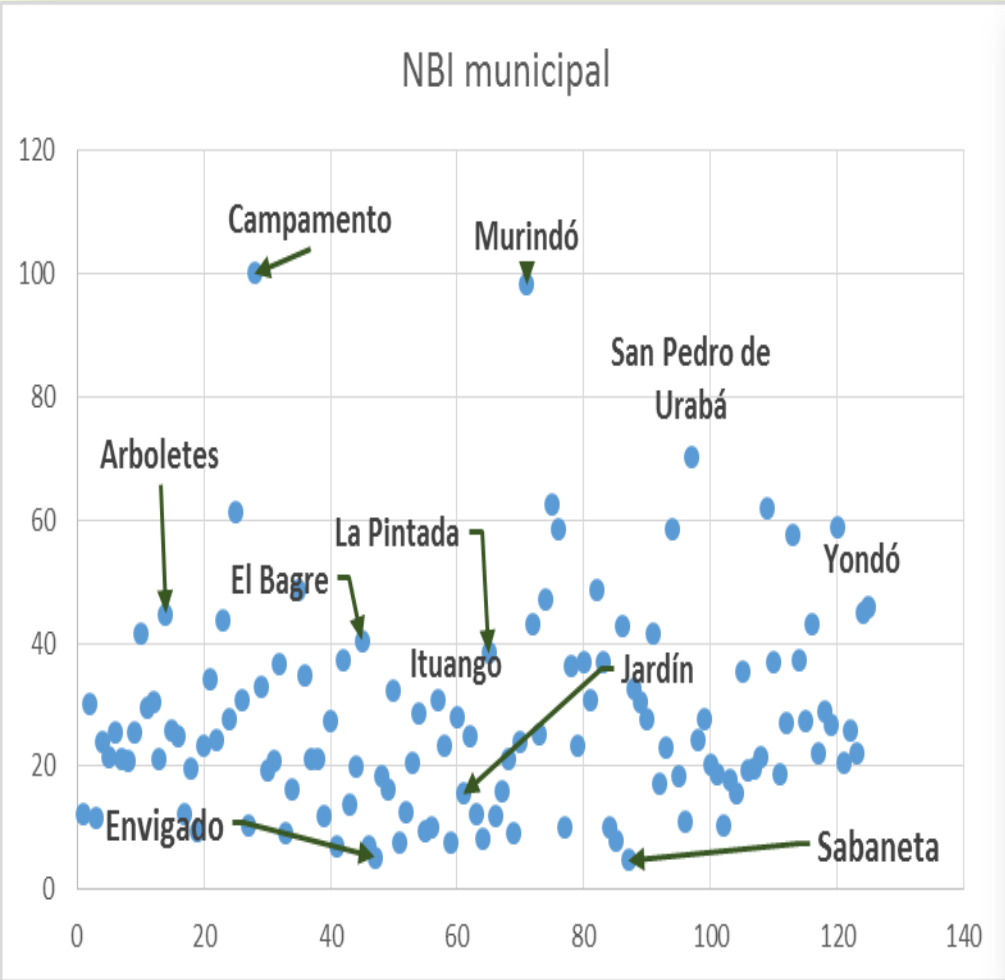
Estilo de Desarrollo

Incidencia de la Pobreza Monetaria Departamental en Colombia Porcentajes					
	Mediana	Promedio	Desviación Estándar	Valor mínimo	Valor máximo
2002	55,4 5	55,07	11,47	31,8 (Bogotá)	69,6% (Huila)
2014	38,60	35,77	13,30	10,1 (Bogotá)	65,9% (Chocó)

Fuente: Elaboración propia con base en Dane, 2015

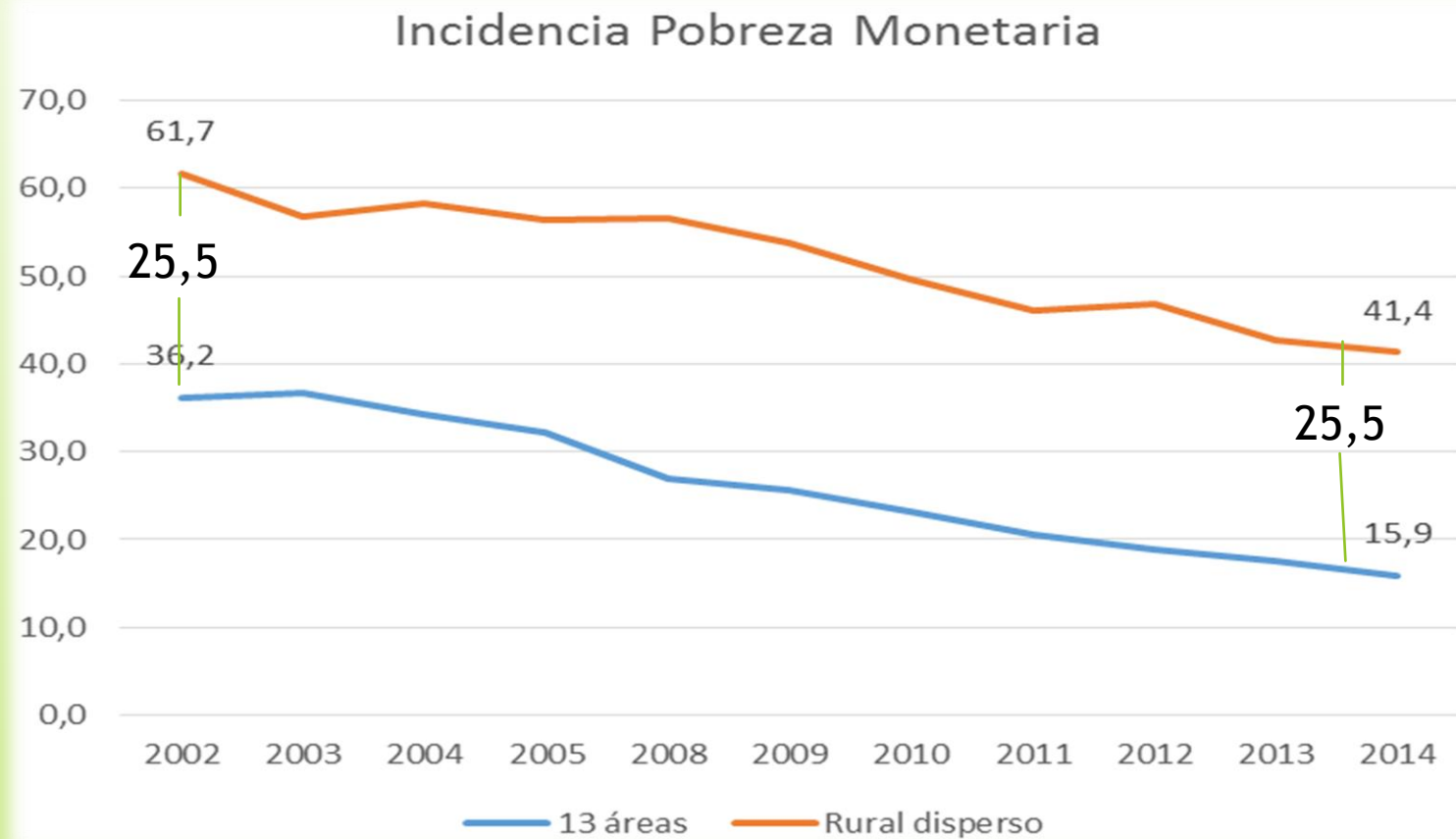
Entre 2002 y 2014 disminuyó la incidencia de la pobreza en todos los departamentos de Colombia. Sin embargo, el panorama en 2014 es un poco aún más heterogéneo que en 2002. Preocupa que entre 2013 y 2014 la pobreza haya aumentado en Chocó (63,1% a 65,9%), Norte de Santander (39,4% a 39,9%) y Santander (19,5% a 19,6%).

Incidencia de la Pobreza NBI en Municipios de Antioquia 2011



Fuente Elaboración propia con base en Cede-Uniandes, Panel Municipal

Sesgo Anti-campesino



	Ecuador	Colombia
2004	58,5	58,5
2013	33,7	42,8

Fuente: Cepal, Cepalstat

Fuente: Elaboración propia con base en Dane.

Sesgo Anti-campesino

- ▶ Crecimiento de la demanda de trabajo en el campo entre 1950 y 1987: 0,6% (Albert Berry).
- ▶ Los 90: Aumento del precio relativo de los bienes transables sobre los bienes no transables y aumento de la relación tierra/empleo y capital/empleo (aumento del costo relativo de la mano de obra con respecto a los insumos y el capital).

Sesgo Anti-campesino

- ▶ El monto total de los compromisos de inversión en el sector agropecuario en el año 2012 fue de 1 billón 714 mil millones de pesos corrientes (Ministerio de Hacienda, 2013), es decir 0,25% del PIB.
- ▶ En 2014: 2,9 billones de pesos corrientes (Ministerio de Hacienda, 2015), es decir, 0,4% del PIB.

Sesgo Anti-campesino

- ▶ Declive de la institucionalidad rural
- ▶ Descentralización: Decepcionante en lo rural (Misión Rural)
 - ▶ Vías Terciarias (Las entidades territoriales no asumieron la función que tenía Caminos Vecinales)
 - ▶ Ausencia de una institucionalidad estable para asistencia técnica (Umatas, Centros provinciales)
 - ▶ Vivienda (Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda aumentó en 200 mil viviendas entre 1993 y 2005).

Sesgo Anti-campesino

► Informalidad (Misión Fiscal):

- Para 2014: 15,4 millones de predios (30% sin actualización catastral en los últimos 5 años.
- En las zonas rurales el porcentaje de actualización llega a penas al 56%.

Sesgo Anti-campesino

- ▶ Estructura Agraria Multimodal pero Concentrada (Machado-CNA)
 - ▶ 0-50 Hectáreas: 24,7% del área
 - ▶ 50-500 Hectáreas: 64,2% del área
 - ▶ Más de 500 Hectáreas: 41,1% del área
- ▶ En la Pequeña y Mediana propiedad también hay concentración
- ▶ 93,7 por ciento de los trabajadores en UPAS con menos de 50 hectáreas.
- ▶ 66,6 por ciento de los trabajadores en UPAS con menos de 5 hectáreas.

Construcción de paz

¿\$?

- ▶ Reservas internacionales USD 46.661 millones (cifra a julio de 2015).
- ▶ En enero de 2015 la tasa de cambio era de 2.444 pesos por dólar. En agosto: \$3.101. En lo corrido del año la devaluación ha sido del 27%. Reservas suman 144,69 billones de pesos.
- ▶ Se podría disponer de al menos un 12% (unos 17 billones de pesos) de las reservas sin poner en riesgo su función “defensiva” (éstas se mantendrían cerca de los 40 mil millones de dólares).
- ▶ Si los recursos para el postconflicto se invierten en un período de diez años no habría riesgo de un desbordamiento inflacionario por cuanto la monetización de las divisas sería gradual.



Jorge Iván González

Construcción de paz

▶ ¿\$?

- ▶ ¿Fondo de Ahorro y Estabilización: 30% de las regalías (En 2012: 2,9 billones de pesos)?
- ▶ Comisión de Expertos para la Equidad y la Competitividad Tributaria: Carga tributaria baja: 20,1% del PIB incluyendo Gobierno Central y entidades territoriales. Promedio de América Latina es 21,3% y de los países de la OCDE es 34,1%. El potencial de carga tributaria: 24%.

Construcción de paz

¿\$?

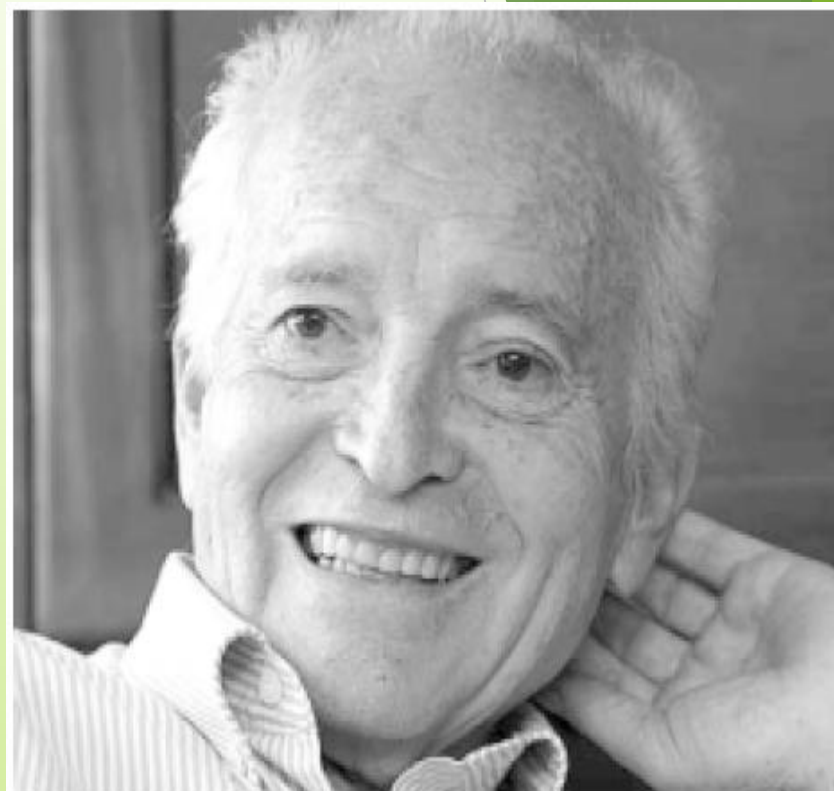
- ▶ Ley 939 de 2004: exenta la “renta líquida generada por el aprovechamiento de nuevos cultivos de tardío rendimiento” (artículo 1). La exención opera “por un término de diez años contados a partir del inicio de la producción” (artículo 2).
- ▶ Exenciones que benefician a las empresas de Zona Franca y entidades sin ánimo de lucro.
- ▶ A los dividendos que reciben las personas: Gravamen promedio sobre 1% de la población de mayores ingresos: 11%. Sobre 0,1% de la población de ingresos más altos el gravamen se reduce al 4%.
- ▶ Ley 44 de 1990: Predial rural

Construcción de paz: Ordenamiento Territorial

- ▶ Confianza en el gobierno nacional: 29%
- ▶ Confianza en la alcaldía municipal: 13%
- ▶ En el Concejo Municipal: 9%

(Cider-Uniandes, DPS, Unión Europea): 2296 encuestas a hogares y 339 a unidades productivas en 17 municipios pobres que corresponden a diez regiones afectadas por la guerra y la violencia.

- ▶ “Para empezar, recordemos cómo es que hemos heredado los actuales límites departamentales y municipales: ellos no nacieron porque sí en el mapa oficial, y su trazo actual no les hace, por eso mismo, intocables o eternos... los actuales límites son por regla general resultado de imposiciones verticales, autoritarias y a veces violentas, externas a los pueblos de base afectados, decisiones que a veces nos vienen desde hace siglos. Por ejemplo, el río Magdalena como límite divisor de departamentos fue decidido hacia 1550 en el Palacio de Aranjuez por el rey de España” (Fals Borda, 1999, p. 85).



Orlando Fals Borda (1925-2008)